

人居条件显著改善 生态农业发展迅速

金山区稳步推进美丽乡村建设

蒋 俊

为了解金山区推进美丽乡村建设情况，近期，金山调查队联合区人大农工委开展本区乡村建设情况调研，结果显示：农村人居条件、生态农业不断发展，金山区美丽乡村建设稳步推进，但仍存在许多不足，应在体制机制等方面加以改进。

一、主要成效

（一）村庄改造成效显著

金山区自 2007 年开始进行村庄改造，至 2017 年共完成改造 4.34 万户，总投资 10.36 亿元。目前，全区各镇 2018 年村庄改造项目计划已编制完成。在村庄改造过程中，枫泾镇获选全国特色小镇，吕巷镇白漾村荣获全国生态文明村，廊下镇中华村、枫泾镇中洪村和漕泾镇水库村荣获中国美丽休闲乡村，廊下镇中丰村荣获中国改善农村人居环境示范村。全区另有上海市美丽乡村示范村 5 个，上海市智慧村庄 3 个。

（二）生态农业发展迅速

金山区大力推广绿色生产和防控技术，减少化肥和农药使用量。2017 年，全区化肥亩均使用量控制在 25.9 公斤，化学农药亩均使用量控制在 1.04 公斤。累计推广有机肥 3.8 万吨，推广低毒低残留农药 43.6 万亩次，完成推广绿色防控技术 3 万亩次，完成推广水肥一体化 0.87 万亩次，推广缓释肥 0.52 万亩次，推广专用配方肥 27.3 万亩次。超额完成本区中小畜禽场退养年度目标，共退养 111 家养殖场。大力推广秸秆综合利用、种养结合等生态循环模式，启动“全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地”创建工作，推动绿色食品生产规模化、规范化、标准化。推进造林养林相结合，2017 年完成环境综合整治防护林建设 6302 亩，建设农田林网 9270 亩。至 2017 年底，全区森林覆盖率达 12.33%。

（三）水环境改善取得较好成效

金山区围绕“到 2017 年底，全区所有中小河道、断头河基本消除黑臭状态，水域面积只增不减”的总目标，通过调查摸底，共梳理出 185 条段 198 公里中小河道整治目标任务，并列黑臭河道整治清单，开展中小河道重污染整治工程。一是全面实施“河长制”，1944 条河道 1550 名河长名单向社会公布，实现河长制全覆盖。二是全面推进农村生活污水收集处理工作，已有 2.2 万户农户受益。三是开展河道轮疏工程，使本区的广大中小河道达到水清、面洁、岸净的水环境。原先被列入“国考黑臭河道”的太平港经过整治，还修建了樱花步道，成为居民休闲健身的好场所，被评为全市“最具人水相亲奖”和“上海市人居环境范例示范提名奖”。

截至 2017 年 12 月底，全区 185 条段 198 公里河道整治任务圆满收官，中小河道整治进度和成效走在全市郊区前列。

（四）乡村文化内涵得到充分挖掘

金山区深入挖掘、修复，传承和弘扬优秀的本土非物质文化遗产，展示浓郁乡土风情，体现上海江南水乡特色。廊下打莲湘、亭林腰鼓、山阳民乐、吕巷小白龙、朱泾花灯、金山卫田山歌等一批乡土文化得到弘扬，部分项目还入选了市、区级非物质文化遗产名录。金山农民画是上海市非物质文化遗产项目。近年来，金山区加强了农民画的发展培育力度，把农民画发展列入对外文化交流重大项目，组织优秀作品到泰国、英国、日本、意大利等国展出，影响力不断扩大。与此同时，加强农民画衍生品的培育，打造“金山生活”金山农民画衍生品品牌，丝巾、茶具、笔记本、水笔、茶叶罐等42种衍生品已经投入生产销售，颇受消费者青睐。

枫泾镇将水上迎亲习俗融入了古镇旅游项目，每年都在金秋时节举行“水乡婚典”，邀请国内外年轻人前来参加集体婚礼，新人们穿戴凤冠霞帔，乘坐画舫在河上巡游。截至去年，枫泾水乡婚典已经举办了十三届，众多新人踊跃报名参加婚典，还吸引了大量游客前来古镇一睹吴越文化的风采。

二、对策建议

金山区美丽乡村建设虽然取得了显著的成就，但同时也存在工作整合、规划与建设标准、建设与管理等方面的问题。下阶段应加大推进力度，促进美丽乡村持续健康发展。

（一）建立健全体制机制，激发美丽乡村建设内生动力

一是进一步明确分工，夯实工作责任。细化工作目标任务，制定美丽乡村建设“正面清单”“负面清单”“升级清单”，厘清区、镇、村的分工，明晰责任边界，加强监督考核。加强左右联系，上下联动，将项目、资金整合起来；重心下沉、权力下放，充分发挥基层的积极性，因地制宜开展美丽乡村建设。

二是进一步完善支持政策，聚焦美丽乡村建设。深入研究美丽乡村建设的各项政策和遇到的实际问题，制定统一标准在引导村民改善居住环境、农村基础设施建设用地、整合资金聚焦重点项目等方面予以进一步支持。

三是加强规划的引领作用。加快村庄规划的编制工作，指导本区美丽乡村建设方向。各镇因地制宜，加快制定各村规划，既要提高标准，有一定的前瞻性，也要尽量与已经建成的项目结合起来，避免浪费。

（二）大力发展农村经济，夯实美丽乡村建设经济基础

一是进一步深化农业供给侧改革，大力发展农村产业。美丽乡村建设富在产业，要根据实际情况，优化供给、提质增效，着力培育扶持一批农业龙头企业，培育一批农业新型经营主体，打造一批农业品牌，努力发展农业旅游，切实增加农民收入。

二是进一步深化农村集体产权制度改革，充分发挥集体经济组织在美丽乡村建设中的作用。深入研究并出台政策，指导和引导集体经济组织参与本镇、村美丽乡村建设，并规范其参与范围和方式。

三是完善美丽乡村的投入机制。明确区、镇两级各自出资范围和标准，为美丽乡村相关项目建设、运行、维护提供资金保障。在资金投入方面突出重点，打造一批有特色的亮点村庄，发挥其示范引领作用。充分引入社会资本参与美丽乡村建设，出台优惠政策，与发展农村旅游等相结合，使社会资本有利可图。

（三）聚焦精神文明建设，丰富美丽乡村建设文化内涵

一是大力发展农村文化事业，促进农村精神文明建设。充分挖掘本区传统历史文化，将其作为凝聚人心，增加村民向心力

的关键抓手，切实提升村民的自豪感，真正做到“根在文化”。将历史文化与农业旅游相结合，与发展第六产业相结合，将历史文化作为发展农村产业的一个重要促进因素。

二是加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。注重对村民的宣传教育，加强民主决策，使村民更多更主动地参加到村内各项事务中来，参与到美丽乡村建设工作中来，自觉改善宅前屋后环境，进一步夯实美丽乡村建设工作基础。

（作者单位：国家统计局金山调查队）